



REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
Ž U P A N

KLASA: 245-01/24-0001/0005
URBROJ: 2181/1-07-24-1
Split, 11. srpnja 2024.

PREDSJEDNIKU
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE
gosp. Mati Šimundiću, prof.
- o v d j e -

PREDMET: Prijedlog odluke o mjerama zaštite od požara na otvorenim prostorima na području Splitsko-dalmatinske županije

Na temelju članka 65. Poslovnika Županijske skupštine Splitsko-dalmatinske županije („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 163/23), u privitku Vam dostavljamo Prijedlog odluke navedene u predmetu, radi rasprave na sjednici Županijske skupštine.

PRAVNI TEMELJ: Članak 14. Zakona o zaštiti od požara („Narodne novine“, broj 92/10 i 114/22) i članak 28. Statuta Splitsko-dalmatinske županije („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 125/19, 22/20 i 21/21)

NOSITELJ IZRADE: Upravni odjel za hrvatske branitelje, civilnu zaštitu i ljudska prava

PREDLAGATELJ: Župan

DONOSITELJ: Županijska skupština

IZVJESTITELJI: Damir Gabrić, dipl.ing., po ovlaštenju pročelnik Upravnog odjela za hrvatske branitelje, civilnu zaštitu i ljudska prava i Ivan Kovačić, zapovjednik Vatrogasne zajednice Splitsko-dalmatinske županije

S poštovanjem,

Ž U P A N

Blaženko Boban

Na temelju članka 14. Zakona o zaštiti od požara ("Narodne novine", broj 92/10 i 114/22) i članka 28. Statuta Splitsko-dalmatinske županije („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 125/19, 22/20 i 21/21), Županijska skupština Splitsko-dalmatinske županije na _____ sjednici, održanoj _____ 2024., donijela je

ODLUKU

o mjerama zaštite od požara na otvorenim prostorima na području Splitsko-dalmatinske županije

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuju se mjere za sprječavanje nastajanja i širenja požara na otvorenim prostorima na području Splitsko-dalmatinske županije.

Otvorenim prostorom, u smislu ove Odluke, smatra se poljoprivredno zemljište, zaštićeni dijelovi prirode, zemljište u neposrednoj blizini šume, zemljište na kojem su građevine javne i poslovne namjene, obalni pojas, odlagališta otpada, gradski parkovi, okućnice i ostali otvoreni prostori.

Na loženje vatre u šumi i na šumskom zemljištu primjenjuje se zakon i podzakonski akti kojim se uređuje sustav i način upravljanja, gospodarenja, korištenja i raspolaganja šumama i šumskim zemljištima.

Članak 2.

Loženjem vatre na otvorenom prostoru u smislu ove Odluke smatra se uporaba vatre izvan zatvorenih odnosno pokrivenih prostora, a posebice:

- spaljivanje pokošene suhe trave i korova, orezanog, gustog šumskog raslinja (šiblja), ispilanog biljnog otpada grmlja, otpadnih grana i lišća nastalih pri sječi stabala i bilja, koje nije moguće drugačije zbrinuti,

- loženje u improviziranim ložištima i drugim objektima s otvorenim ložištem i roštilji koji se koriste na mjestima koja nisu određena za tu svrhu od strane pravnih osoba koje gospodare šumama i šumskim zemljištem, odnosno od strane nadležnog tijela jedinice lokalne samouprave i uprave za ostale prostore kojima ne gospodare pravne osobe,

- logorske vatre i slično.

Članak 3.

Zabranjeno je bacanje šibica, opušaka i drugih zapaljivih tvari na otvorene prostore, osim na mjestima koja utvrdi pravna osoba koja gospodari ili upravlja otvorenim prostorom.

Članak 4.

Zabranjeno je loženje vatre na svim otvorenim prostorima u razdoblju od **1. lipnja do 30. rujna**. Iznimno, mogu se koristiti u razdoblju iz stavka 1. improvizirani roštilji i gradele na okućnicama u naseljenom mjestu ako je očišćeno mjesto loženja otvorene vatre od svih gorivih tvari u krugu od 1.5 metara od ruba roštilja ili gradela i uz uvjet da je pripravljena odgovarajuća količina vode za gašenje ostataka loženja vatre (žar i slično) i za polijevanje pepela.

Roštilji i gradele u vatrootpornom kućištu koji su izrađeni tako da ne postoji mogućnost da se vatra prenese na otvoreni prostor mogu se koristiti u razdoblju iz stavka 1. uz uvjete da je pripremljen sigurnosti pojas odnosno očišćeno okolno zemljište i da je osigurano priručno sredstvo za gašenje vatre (voda, metlenica, lopata i slično).

U razdoblju iz stavka 1. dozvoljeno je zavarivanje, brušenje i druge radnje koje mogu prouzročiti iskrenje, odnosno vatru na otvorenom prostoru uz uvjete „iz stavka 3.“ te odobrenjem pravne osobe koja gospodari ili upravlja otvorenim prostorom.

Članak 5.

U razdoblju od 1. listopada do 31. svibnja pravne i fizičke osobe mogu obavljati loženje vatre na otvorenom prostoru u smislu odredbe članka 2. ove Odluke, uz uvjet da o tome neposredno prije namjere loženja obavijeste nadležnu vatrogasnu postrojbu putem telefona na broj 193 ili na drugi prikladan način te od iste ishode odobrenje za loženje vatre na otvorenom prostoru, osim za zaštićene dijelove prirode i šume za koje odobrenje daje pravna osoba koja upravlja odnosnim prostorom sukladno svojem općem aktu u dogovoru s vatrogasnom postrojbom. Nadležna vatrogasna postrojba smatra se vatrogasna postrojba koja se osniva za područje općine ili grada, prema mjestu loženja vatre na otvorenom prostoru.

Članak 6.

Maloljetnim osobama zabranjeno je loženje vatre na otvorenom prostoru.

Članak 7.

Vatrogasna postrojba odobriti će loženje vatre tražitelju uz uvjet da provede odgovarajuće preventivne mjere da se vatra ne proširi na druge površine ili objekte, a naročito:

- Spaljivanje tvari mora se obaviti na sigurnosnoj udaljenosti od drugih površina koje bi vatra mogla ugroziti, a sukladno zakonskim propisima kojima se uređuje održavanje i zaštita tih površina u dijelu koji se odnosi na zaštitu od požara (npr. Zakon o šumama, Zakon o poljoprivredno zemljištu), kao i objekata (npr. elektroenergetskih vodova, cesta, industrijskih postrojenja, stambenih kuća i drugo) koje bi vatra mogla ugroziti,
- oko mjesta spaljivanja pripremiti sigurnosni pojas (očistiti okolno zemljište), ovisno o količini tvari i veličini površine koja se pali, osigurati nazočnost dovoljnog broja osoba sposobnih za gašenje požara,
- uz mjesto spaljivanja osigurati odgovarajuća priručna sredstva za gašenje ostataka vatre (žar i slično) i proširenje vatre (voda, lopata, metlenica i slično),
- osobe koje su obavile spaljivanje dužne su mjesto spaljivanja pregledati i ostatke vatre (žar i slično) u potpunosti ugasiti.

Vatrogasna postrojba daje usmeno ili pisano odobrenje za spaljivanje tvari ovisno o prosudbi opasnosti za nastanak požara sukladno raspoloživim podacima o namjeravanom loženju vatre na otvorenom prostoru. Obrazac pisanog odobrenja za loženje vatre na otvorenom prostoru se nalazi u privitku ove Odluke i čini njen sastavni dio. Osobe koje obavljaju spaljivanje dužne su pridržavati se preventivnih mjera iz stavka 1., a posebice su dužne u potpunosti ugasiti ostatke otvorene vatre.

Članak 8.

Vatrogasna postrojba o podnesenim usmenim i pisanim zahtjevima za odobrenje o spaljivanju „iz članka 5. ove Odluke“ uredno unosi podatke u odgovarajući upisnik koji sadrži:

- podatke o traženju odobrenja (ime, prezime, datum rođenja, ime oca, adresa stanovanja i broj telefona) i o satnici dojave zahtjeva,
- podatke o vremenu i mjestu spaljivanja,
- naziv i veličinu površine spaljivanja te opis tvari koja će se spaljivati,

- preventivne mjere koje tražitelj odobrenja namjerava provesti za vrijeme spaljivanja,
- osobne podatke o osobama koje će obaviti spaljivanje, podatak da li je izdano usmeno ili pisano odobrenje.

Članak 9.

Pravne osobe koje upravljaju i gospodare zaštićenim dijelovima prirode, šumama i zemljištem na kojem su smješteni objekti javne i poslovne namjene (hoteli, restorani, kampovi, bolnice i slično) te gradovi i općine za sve ostale otvorene prostore za koje nisu nadležne navedene pravne osobe, obvezni su za razdoblje **od 1. lipnja do 30. rujna**, odnosno prema Programu aktivnosti u provođenju posebnih mjera zaštite od požara Republike Hrvatske za tekuću godinu donijeti i provoditi preventivno operativne planove aktivnosti motrenja, čuvanja i ophodnje te istim planovima osigurati pravovremenu dojavu podataka nadležnim službama u svrhu otklanjanja opasnosti od požara te u skladu s njima poduzeti dodatne organizacijske i tehničke mjere zaštite od požara.

Obveza iz stavka 1. primjenjuje se tijekom cijele godine za vrijeme velike i vrlo velike opasnosti za nastajanje i širenje požara koju utvrđuje Državni hidrometeorološki zavod, koji je dužan podatke o utvrđenom indeksu opasnosti (mala, umjerena, velika i vrlo velika opasnost) dostavljati Vatrogasnom operativnom centru u Splitu i Županijskom centru 112 Split).

Županijski centar 112 Split je dužan redovito obavještavati pučanstvo o postojanju opasnosti za nastajanje i širenje požara putem radijskih, televizijskih i novinskih sredstava javnog priopćenja.

Članak 10.

Nadzor nad provođenjem odredbi ove Odluke obavlja Policijska uprava Splitsko-dalmatinska i Područni ured Civilne zaštite Split, Služba inspeksijskih poslova Split.

U obavljanju nadzora upravnom tijelu iz stavka 1. pomažu inspektori državnog inspektorata Republike Hrvatske, osobe ovlaštene od tijela općine ili grada za kontrolu provedbe propisanih mjera zaštite od požara na području odnosne općine ili grada, komunalni i poljoprivredni redari jedinica lokalne samouprave, djelatnici Javnog poduzeća „Hrvatske šume“ Zagreb i pripadnici vatrogasnih postrojbi,

Pomoć osoba iz stavka 2. sastoji se u dojavi o nastaloj povredi odredaba ove Odluke i u prikupljanju podataka o istovjetnosti osobe koja je izvršila povredu tih odredbi.

Članak 11.

Novčanom kaznom od 150,00 do 500,00 € kaznit će se fizička osoba:

- a) ako baca šibice, opuške i druge zapaljive tvari na otvorene površine (članak 3.),
- b) ako loži vatru na otvorenom prostoru u razdoblju od 01. lipnja do 30. rujna (članak 4. stavak 1.),
- c) ako u razdoblju iz članka 4. koristi roštilj ili gradele protivno preventivnim mjerama zaštite od požara (članak 4. stavak 2., 3. i 4.),
- d) ako u razdoblju iz članka 4. obavlja radnju (npr. zavarivanje, brušenje i slično) koja može prouzročiti vatru na otvorenom prostoru protivno propisanim uvjetima čija je svrha sprječavanje nastanka i širenja vatre na obližnjem otvorenom prostoru (članak 4. stavak 5.),
- e) ako loženje vatre u razdoblju od 1. listopada do 31. svibnja obavlja bez odobrenja nadležne vatrogasne postrojbe ili pravne osobe koja upravlja zaštićenim dijelom prirode ili šumom (članak 5.),

f) ako je maloljetna osoba koja loži vatru na otvorenom prostoru (članak 6.),

g) ako se ne pridržava preventivnih mjera prigodom spaljivanja (članak 7.).

Novčanom kaznom od 150,00 do 1.000,00 €, kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost koju je počinila u vezi obavljanja njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti:

- za prekršaje pod točkom b.), d.), e.) i f.) stavka 1. ovog članka

Novčanom kaznom od 250,00 do 1.900,00 € kaznit će se pravna osoba:

- za prekršaje pod točkom b.), d.), e.) stavka 1. ovog članka

- ako ne vodi ili neuredno vodi upisnik o zahtjevima za odobravanje za spaljivanje (članak 8.),

- ako ne donese ili ne provodi propisani preventivno – operativni plan (članak 9. stavak 1. i stavak 2.).

Članak 12.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o mjerama zaštite od požara na otvorenim prostorima („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 4/00, 4/06, 3/08, 7/08-pročišćeni tekst, 7/14 i 53 /22).

Članak 13.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Splitsko-dalmatinske županije“.

KLASA:

URBROJ:

Split,

**PREDSJEDNIK
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE**

Mate Šimundić, prof.

DOSTAVITI :

1. Stožer civilne zaštite Splitsko-dalmatinske županije, ovdje
2. Upravni odjel za hrvatske branitelje, civilnu zaštitu i ljudska prava, ovdje
3. Vatrogasna zajednica Splitsko-dalmatinske županije, Hercegovačka ulica 18B, 21000 Split
4. Službeni glasnik, ovdje
5. Pismohrana, ovdje

VATROGASNA POSTROJBA

(navesti puni naziv)

Broj: _____ Mjesto i datum:

ODOBRENJE

za loženje vatre na otvorenom prostoru
(sastavlja se u dva primjerka)

1. Odobrava se _____ iz
(fizička osoba ili pravna osoba)
_____ OIB: _____
tel. ili broj mobitela _____ da može uporabiti otvorenu vatru u
mjestu _____ na prostoru-
predjelu zvanom _____ površine od cca
koja je vlasništvo _____ dana
_____ od _____ sati do _____ sati.

2. Prigodom uporabe vatre na otvorenom prostoru potrebno je provesti preventivne mjere zaštite od požara da se vatra ne proširi na obližnje površine ili objekte, a naročito **(zaokružiti eventualno dodati)**:

A) spaljivanje tvari se mora obaviti na sigurnosnoj udaljenosti od obližnjih površina ili objekata (npr. šuma, maslinik, vinograd, elektroenergetski vod, cesta, stambena kuća i dr.),

B) oko mjesta spaljivanja pripremiti sigurnosti pojas (očistiti okolno zemljište u krugu od najmanje _____ metara),

C) ovisno o količini i vrsti gorivih tvari, te veličini površine na kojoj se obavlja loženje otvorene vatre osigurati nazočnost osoba sposobnih za gašenje vatre,

D) uz mjesto spaljivanja osigurati priručna sredstva za gašenje ostataka spaljenih tvari i proširivanja vatre (voda, lopata, _____),

E) spaljivanje provesti na dan kada nije utvrđena velika ili vrlo velika opasnost za nastajanje i širenje požara i za mirna vremena odnosno kada ne puše umjereni vjetar ili drugi vjetar iznad jačine vjetra koji puše brzinom od 5 m/sek ili više, kada je potrebno odgoditi ili prekinuti spaljivanje,

F) osobe koje su obavile spaljivanje dužne su mjesto spaljivanja pregledati i ostatke vatre (žar i sl.) u potpunosti ugasiti.

3. Za proširenje vatre izvan odobrenog otvorenog prostora, odgovornost snosi fizička osoba ili pravna osoba iz točke 1. ovog Odobrenja.

M.P.

ZAPOVJEDNIK

Napomena:
uručeno dana

uz vlastoručni potpis
osobe na primjerku
odobrenja koji ostaje u
pismohrani vatrogasne
postrojbe

OBRAZLOŽENJE

Člankom 14. Zakona o zaštiti od požara („Narodne novine“, broj 92/10 i 114/22) propisano je da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uređuju područje zaštite od požara na svom području sukladno odredbama ovoga Zakona i drugih propisa kojima se uređuje područje zaštite od požara te prema vlastitim planovima, potrebama i prosudbama.

Prijašnja Odluka o mjerama zaštite od požara na otvorenom prostoru je donesena još 2000. godine te su do sada donesene njene četiri izmjene i dopune. Iako prijedlog ove Odluke o mjerama zaštite od požara na otvorenom prostoru na području Splitsko-dalmatinske županije (u daljnjem tekstu: Odluka) nije bitno sadržajno izmijenjen u odnosu na prijašnju Odluku i njezine izmjene i dopune, predlaže se donošenje nove odluke zbog preglednosti i potrebe usklađenja prekršajnih odredbi prijedloga Odluke sa eurom tako da iznosi prekršajnih odredbi izraženih u eurima ujedno u sebi donose povećanje zbog inflacije, cijene rada i usluga, a ostvarili bi bolju i učinkovitiju zaštitu od požara u vidu njegove prevencije.

Naime, prekršajne odredbe u slučaju nepoštivanja propisanih odredbi ove odluke za fizičku osobu, fizičku osobu obrtnika i osobu koja obavlja drugu samostalnu djelatnost koju je počinila u vezi obavljanja njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti te pravnu osobu su neizmijenjene sve od 2008. godine.

Tako se u članku 11. prijedloga Odluke predlaže novčana kazna za **fizičke osobe** u iznosu od **150,00 do 500,00 eura** za prekršaje za koje se u prethodnoj Odluci predviđala kazna od 500,00 do 2.000,00 kuna, fizičku osobu **obrtnika** i osobu koja obavlja drugu samostalnu djelatnost koju je počinila u vezi obavljanja njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti u iznosu od **150,00 do 1.000,00 eura** za prekršaje za koje se u prethodnoj Odluci predviđala kazna od 500,00 do 5.000,00 kuna, te za **pravnu osobu u iznosu od 250,00 do 1.900,00 eura** za prekršaje za koje se u prethodnoj Odluci predviđala kazna od 1.000,00 do 10.000,00 kuna.

Sukladno ranijoj Odluci, donesenoj temeljem prijedloga Zapovjedništva Vatrogasne zajednice Splitsko-dalmatinske županije i ovom Odlukom predlaže se ograničiti i zabraniti spaljivanje, paljenje i loženje vatre na otvorenom prostoru, u razdoblju najvećeg vatrogasnog napora i trajanja protupožarne sezone od 1. lipnja do 30. rujna, što je usklađeno sa ostalim priobalnim županijama Republike Hrvatske (ranijom Odlukom je bilo propisano od 1. lipnja do 1. listopada).

O ovoj problematici, odnosno o mogućim rješenjima vezanima za pravnu regulativu Odluke o mjerama o zaštiti od požara, koje donošenje je u nadležnosti Županijskih skupština, bilo je govora i na sjednici Radne skupine za civilnu zaštitu, vatrogastvo i prevenciju požara Hrvatske zajednice županija održanoj dana 4. lipnja 2024. godine u prostorijama Javne ustanove „Vatrogasni centar za edukaciju i tehnološki razvoj Split“ u Vučevici, gdje je ta tematika bila jedna od točaka dnevnog reda. Osobito se raspravljalo o određivanju optimalnih iznosa novčanih kazni propisanih za prekršaje zbog povreda odredaba predmetne Odluke te o potrebi njihovih usklađenja za sve priobalne županije, temeljem čega su i predloženi iznosi navedeni u ovoj Odluci.

Smatramo da bi se povećanjem novčanih kazni podigla svijest stanovništva o riziku nekontroliranog paljenja vatre na otvorenom prostoru i posljedicama takvog paljenja te se želi postići učinkovitija i efikasnija zaštita od požara na području Splitsko-dalmatinske županije, odnosno na otvorenom prostoru na području Splitsko-dalmatinske županije.

Napominje se da je ovaj Nacrt prijedloga Odluke dostavljen Županijskoj vatrogasnoj zajednici Splitsko-dalmatinske županije i policijskoj upravi Splitsko-dalmatinskoj na razmatranje, koji su suglasni sa sadržajem istog.

S obzirom da se odredbama Zakona o zaštiti od požara uređuje sustav zaštite od požara, a koji između ostalog, u cilju zaštite od požara, podrazumijeva propisivanje mjera i radnji zaštite od požara, te s obzirom da je zaštita od požara od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, koju, između ostalih, provode i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, predlaže se donošenje Odluke o mjerama zaštite od požara na otvorenom prostoru na području Splitsko-dalmatinske županije